ประกาศสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
เรื่อง ประกาศรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน และมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐแสดงเหตุผลความจำเป็นในการตรากฎหมายและต้องวิเคราะห์ข้อมูลและเอกสารหลักฐานประกอบ และให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งต้องมีข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น นั้น

เพื่อให้การตรากฎหมายสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยข้าราชการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หน่วยงานของรัฐ และบุคคลทั่วไป สามารถแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย https://www.law.go.th ตั้งแต่วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รวม ๑๕ วัน เพื่อรวบรวมความคิดเห็นนำไปประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายต่อไป ทั้งนี้ ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และข้อมูลประกอบการรับฟังความเห็นแนบท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕

พลตำรวจตรี
(ณฐพล แสวงกิจ)
รองผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ปฏิบัติราชการแทน
ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
ต่อร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

---

๑. <u>สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา</u>

๑.๑ ประเด็นยกเลิกบทนิยามคำว่า "อธิบดี" พร้อมทั้งแก้ไขชื่อตำแหน่งและหน่วยงานให้เป็นปัจจุบัน

พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ชื่อตำแหน่งและหน่วยงานที่กำหนดไว้ในบทบัญญัติไม่สอดคล้องกับชื่อตำแหน่งและหน่วยงานในปัจจุบัน หน่วยงานภาครัฐ และเอกชน รวมทั้งประชาชนทั้งคนไทยและคนต่างด้าวอาจเกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนได้

๑.๒ ประเด็นปรับปรุงถ้อยคำในบทบัญญัติเกี่ยวกับรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒

เดิมกรมตำรวจเป็นหน่วยงานระดับกรม อยู่ในบังคับบัญชาของกระทรวงมหาดไทย พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ จึงได้บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกา โอนกรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย ไปจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และได้มีพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.๒๕๔๕ รวมทั้งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... แก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นนายรัฐมนตรี เพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างการบังคับบัญชาและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่ปฏิบัติภารกิจตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

ทั้งนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๐ และได้ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหลายครั้ง สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ **ครั้งที่ ๑** เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) ที่เป็นหน่วยงานสำคัญที่ปฏิบัติภารกิจตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... แล้ว กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาดังกล่าว

๑.๒.๒ **ครั้งที่ ๒** ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรสมัยสามัญทั่วไป เมื่อวันพุธที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเห็นชอบให้ถอนร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เสนอ และมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับร่างพระราชบัญญัติ ฯ ไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่งแล้วนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ประชุมร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง ฯ ในบางประเด็น สำหรับประเด็นผู้รักษาการยังคงกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาดังกล่าว

๑.๒.๓ **ครั้งที่ ๓** เนื่องจากได้มีการยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ประกอบกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มอบนโยบายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็น

ผู้พิจารณาความสอดคล้องของหลักการและความจำเป็นเร่งด่วนของร่างกฎหมายที่ค้างการพิจารณาอยู่ในกระบวนการนิติบัญญัติกับแนวนโยบายของ คสช. และความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการ ทั้งนี้ ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันรักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง ฯ โดยในประเด็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ฯ ที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพ จึงสมควรให้นายกรัฐมนตรีในฐานะผู้บังคับบัญชาสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายแต่เพียงผู้เดียว

๑.๒.๔ **ครั้งที่ ๔** เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยไม่เห็นด้วยในประเด็นผู้รักษาการ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รับร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง ฯ ไปพิจารณาในประเด็นผู้รักษาการตามกฎหมายให้ได้ข้อยุติ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง ฯ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติอีกครั้งหนึ่ง มีการแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นผู้รักษาการโดยกำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของตน และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม ค่าทำการ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๒.๕ **ครั้งที่ ๕** เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยยังไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ในบางประเด็น รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปปรับแก้ไขตามความเห็นของกระทรวงมหาดไทยก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่ารัฐบาลมีความคิดจะแก้ไขกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองทั้งระบบอยู่แล้ว โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) จะเข้าร่วมพิจารณาด้วย ซึ่งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ยังไม่เป็นที่ยุติเนื่องจากกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังคงมีความเห็นขัดแย้งกันเกี่ยวกับผู้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประธานคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงได้มีหนังสือนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาชี้ขาดในประเด็นดังกล่าว

๑.๒.๖ **ครั้งที่ ๖** คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ ลงมติเห็นชอบให้นายกรัฐมนตรีร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๘๑๗/๒๕๖๐)

หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๔/๒๙๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ แจ้งว่าคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้นำเนื้อหาในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ฯ มาบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองฯ (เรื่องเสร็จที่ ๘๑๗/๒๕๖๐) เพื่อความชัดเจนแก่ผู้ปฏิบัติตามกฎหมาย

๑.๓ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองและแก้ไขชื่อตำแหน่งกรรมการต่าง ๆ ให้เป็นปัจจุบัน

สืบเนื่องจากการเสนอแก้ไขผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นนายกรัฐมนตรี จึงได้เสนอให้ผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็น

ประธานกรรมการ ในคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เพื่อให้สอดคล้องกัน พร้อมทั้งแก้ไขชื่อตำแหน่งกรรมการต่าง ๆ ให้เป็นปัจจุบัน ดังนี้

"มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองคณะหนึ่ง ประกอบด้วย **ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ** ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา อัยการสูงสุด เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ทั้งนี้ ได้ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๖ ครั้ง เช่นเดียวกัน สรุปได้ดังนี้

๑.๓.๑ **ครั้งที่ ๑** เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยในส่วนประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้กำหนดให้ **นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ** ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงมหาดไทย **ปลัดกระทรวงยุติธรรม** ปลัดกระทรวงแรงงาน อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นกรรมการและเลขานุการ

สำหรับกรณีการกำหนดให้ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ตามร่างฯ เดิม และให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นกรรมการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีเหตุผลดังนี้

(๑) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีฐานะเป็นผู้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ภายใต้นโยบายที่คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองกำหนด ดังนั้น การให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นทั้งผู้ปฏิบัติและผู้กำหนดนโยบายอาจไม่เหมาะสมกับการคานอำนาจหน้าที่ ซึ่งเดิมปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานคณะกรรมการและอธิบดีกรมตำรวจเป็นผู้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ

(๒) ตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.๒๕๔๕ ได้กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีฐานะเป็นกรม การให้หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมเป็นประธาน แต่กรรมการในคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการในระดับกระทรวง จึงไม่เหมาะสมกับระบบการบริหารราชการ

(๓) การพิจารณาปัญหาและการกำหนดมาตรการเกี่ยวกับคนเข้าเมืองเป็นเรื่องในทางนโยบายระดับประเทศและมีความเกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงาน ซึ่งบางกรณีจำเป็นต้องมีการพิจารณาและตัดสินใจในระดับผู้รับผิดชอบการบริหารราชการแผ่นดินโดยตรง

ส่วนการเพิ่ม "ปลัดกระทรวงยุติธรรม" เป็นกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองอีกตำแหน่งหนึ่ง เนื่องจากนโยบายเกี่ยวกับคนเข้าเมืองมีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรมด้วย รวมทั้งเพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการมีความครบถ้วนและเหมาะสมยิ่งขึ้น

โดยคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาดังกล่าว

๑.๓.๒ **ครั้งที่ ๒** ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรสมัยสามัญทั่วไป เมื่อวันพุธที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเห็นชอบให้ถอนร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เสนอ และมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับร่างพระราชบัญญัติฯ ไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่งแล้วนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ประชุมร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำหรับประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง

ยังคงกำหนดองค์ประกอบเช่นเดียวกับ ๑.๓.๑ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาดังกล่าว

๑.๓.๓ **ครั้งที่ ๓** เนื่องจากได้มีการยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ประกอบกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มอบนโยบายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาความสอดคล้องของหลักการและความจำเป็นเร่งด่วนของร่างกฎหมายที่ค้างการพิจารณาอยู่ในกระบวนการนิติบัญญัติกับแนวนโยบายของ คสช.และความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการ

สำหรับประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง โดยกำหนดให้ **ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ** ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนกระทรวงแรงงาน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนกรมการปกครอง เป็นกรรมการ และผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๓.๔ **ครั้งที่ ๔** เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยไม่เห็นด้วยในประเด็นผู้รักษาการ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รับร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง ฯ ไปพิจารณาในประเด็นผู้รักษาการตามกฎหมายให้ได้ข้อยุติ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

สำหรับประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ โดยกำหนดให้ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ **รองปลัดกระทรวงมหาดไทยซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ** ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนกระทรวงแรงงาน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนกรมการปกครอง เป็นกรรมการ และผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๓.๕ **ครั้งที่ ๕** เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยยังไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ในบางประเด็น รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปปรับแก้ไขตามความเห็นของกระทรวงมหาดไทยก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่ารัฐบาลมีความคิดจะแก้ไขกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองทั้งระบบอยู่แล้ว โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) จะเข้าร่วมพิจารณาด้วย ซึ่งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ยังไม่เป็นที่ยุติเนื่องจากกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังคงมีความเห็นขัดแย้งกันเกี่ยวกับผู้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประธานคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงได้มีหนังสือนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาชี้ขาดในประเด็นดังกล่าว

๑.๓.๖ **ครั้งที่ ๖** คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ ลงมติเห็นชอบให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง แล้วมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับไปปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๔ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมการยื่นรายการของบุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร

หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๔/๒๙๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยนำเนื้อหาของวรรคสองของมาตรา ๑๘ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๒/๒๕๖๐

เรื่อง แก้ไขกฎหมายคนเข้าเมืองเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางสัญชาติไทย ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เรื่องเสร็จที่ ๘๑๗/๒๕๖๐) ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอด้วย เนื่องจากได้พิจารณาแล้วเห็นว่าคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๒/๒๕๖๐ ฯ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองฯ เกี่ยวกับการยื่นรายการของบุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร (แบบ ตม.๖) จากเดิมที่บัญญัติให้บุคคลทุกคนซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรต้องยื่นแบบ ตม.๖ เป็น กำหนดให้เฉพาะคนต่างด้าวเท่านั้นที่ต้องยื่นรายการดังกล่าว ส่วนร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (เรื่องเสร็จที่ ๘๑๗/๒๕๖๐) ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ

๑.๕ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ และสั่งเพิกถอนการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร

๑.๕.๑ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์

ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๒๒ กำหนดเกี่ยวกับกรณีคนต่างด้าวซึ่งมีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักรยื่นอุทธรณ์คำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งสั่งให้คนต่างด้าวผู้นั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักรไว้ โดยรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ และรัฐมนตรีต้องมีคำสั่งภายในเจ็ดวันนับแต่วันยื่นอุทธรณ์ มิฉะนั้นให้ถือว่ารัฐมนตรีมีคำสั่งว่าคนต่างด้าวผู้นั้นไม่เป็นผู้ต้องห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักร ดังนี้

“มาตรา ๒๒ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าคนต่างด้าวซึ่งมีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักรตามมาตรา ๑๒ เข้ามาในราชอาณาจักร ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้คนต่างด้าวผู้นั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักรได้ โดยมีคำสั่งเป็นหนังสือ ถ้าคนต่างด้าวผู้นั้นไม่พอใจในคำสั่ง อาจอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีได้ เว้นแต่กรณีตามมาตรา ๑๒ (๑) หรือ (๑๐) ห้ามมิให้อุทธรณ์คำสั่งของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด แต่ถ้ารัฐมนตรีมิได้มีคำสั่งภายในเจ็ดวันนับแต่วันยื่นอุทธรณ์ ให้ถือว่ารัฐมนตรีมีคำสั่งว่าคนต่างด้าวผู้นั้นไม่เป็นผู้ต้องห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักรตามมาตรา ๑๒

การอุทธรณ์ ให้ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสี่สิบแปดชั่วโมงนับแต่เวลาที่ได้ทราบคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ และให้ทำตามแบบและเสียค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

เมื่อคนต่างด้าวยื่นอุทธรณ์แล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รอการส่งตัวคนต่างด้าวผู้นั้นออกไปนอกราชอาณาจักรไว้จนกว่าจะได้มีคำสั่งของรัฐมนตรีในกรณีนั้น

ในระหว่างดำเนินการตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือระหว่างรอฟังคำสั่งของรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี ให้นำมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่มิให้นำมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับด้วย”

นับแต่ได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันรักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ เมื่อคนต่างด้าวซึ่งมีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักรยื่นอุทธรณ์คำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งสั่งให้คนต่างด้าวผู้นั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักร สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจะต้องนำอุทธรณ์ของคนต่างด้าวดังกล่าว เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอุทธรณ์และมีคำสั่งให้ทันภายในกำหนดเวลาเจ็ดวัน ซึ่งเป็นห้วงเวลาที่สั้นมากสำหรับการนำเสนออุทธรณ์ต่อผู้รักษาการตามกฎหมายทั้งสองท่านเพื่อพิจารณาอุทธรณ์และมีคำสั่งให้ทันภายในกำหนดเจ็ดวัน

ดังนั้น ในการพิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง ฯ ของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าว โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เพื่อให้การ

พิจารณาในกรณีนี้เกิดความคล่องตัวและรวดเร็ว และเพื่อเป็นการแบ่งเบาภารกิจของนายกรัฐมนตรีซึ่งมีภาระงานเป็นจำนวนมาก ให้สามารถมอบหมายผู้อื่นดำเนินการแทนได้ เช่น รองนายกรัฐมนตรี หรือผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น

๑.๕.๒ ประเด็นสั่งเพิกถอนการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร

ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๕๓ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายมีอำนาจเพิกถอนการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ตามที่คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองเสนอความเห็นสำหรับกรณีคนต่างด้าวซึ่งเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรแล้วภายหลังปรากฏว่าเป็นบุคคลซึ่งมีพฤติการณ์สมควรถูกเพิกถอน ดังนี้

(๑) มีพฤติการณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชนหรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือบุคคลซึ่งเจ้าหน้าที่รัฐบาลต่างประเทศได้ออกหมายจับ

(๒) มีพฤติการณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามาเพื่อการค้าประเวณี การค้าหญิง หรือเด็ก การค้ายาเสพติดให้โทษ การลักลอบหนีภาษีศุลกากร หรือเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

(๓) รัฐมนตรีไม่อนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรตามมาตรา ๑๖

(๔) ไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง

(๕) เป็นผู้เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาของศาลไทยหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายหรือคำพิพากษาของศาลต่างประเทศ เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดลหุโทษหรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดที่ยกเว้นไว้ในกฎกระทรวง

(๖) เป็นผู้ไม่สามารถประกอบการหาเลี้ยงชีพได้ เพราะกายพิการหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือมีโรคอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่มิให้ใช้บังคับแก่คนต่างด้าวผู้เป็นบิดา มารดา สามี ภริยา หรือบุตรของบุคคลซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในราชอาณาจักร และมีฐานะที่จะเลี้ยงดูซึ่งกันและกันได้

(๗) เป็นผู้ได้รับโทษตามมาตรา ๖๓ หรือมาตรา ๖๔

เมื่อได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันรักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ทำให้การเสนอเรื่องเพื่อเพิกถอนการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ต้องเสนอต่อรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายถึงสองท่าน ซึ่งเป็นการเพิ่มขั้นตอน และเพิ่มภารกิจของผู้รักษาการตามกฎหมาย

ดังนั้น ในการพิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง ฯ ของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จึงได้แก้ไขเพิ่มเติม ผู้มีอำนาจสั่งเพิกถอนการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เพื่อให้การพิจารณาในกรณีนี้เกิดความคล่องตัวและรวดเร็ว และเพื่อเป็นการแบ่งเบาภารกิจของนายกรัฐมนตรีซึ่งมีภาระงานเป็นจำนวนมาก ให้สามารถมอบหมายผู้อื่นดำเนินการแทนได้ เช่น รองนายกรัฐมนตรี หรือผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น

๑.๖ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการแจ้งการเพิกถอนการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร

ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๓๖ กำหนดวิธีการแจ้งกรณีคนต่างด้าวถูกเพิกถอนการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรไว้ ๒ วิธีการ ดังนี้

(๑) ทำเป็นหนังสือแจ้งแก่คนต่างด้าว

(๒) ในกรณีที่ไม่อาจส่งหนังสือ ตาม (๑) ให้แก่คนต่างด้าวได้ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ ปิดไว้ ณ ที่พักของคนต่างด้าวที่ได้แจ้งแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ครบกำหนดสี่สิบแปดชั่วโมง ให้ถือว่าคนต่างด้าวผู้นั้นได้รับทราบคำสั่งแล้ว

เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่คนต่างด้าวในการรับทราบการถูกเพิกถอนการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร จึงได้เสนอปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๓๖ เพื่อเพิ่มวิธีการแจ้งการเพิกถอนการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวทราบทางไปรษณีย์ตอบรับอีกวิธีการหนึ่ง

ทั้งนี้ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๐ และได้ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหลายครั้ง โดยแต่ละครั้งเห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติ

๑.๗ ประเด็นปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ยังมิได้มีการปรับปรุงบทกำหนดโทษให้เหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน อีกทั้งไม่มีบทกำหนดโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำความผิดหรือร่วมกระบวนการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ จึงได้เสนอแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ปรับปรุงบทกำหนดโทษ ดังนี้

(๑) เพิ่มระวางโทษตามมาตรา ๖๑ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๕ มาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ มาตรา ๗๓ มาตรา ๗๔ มาตรา ๗๕ มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ มาตรา ๗๙ มาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ และมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ เป็นสองเท่าของโทษปรับที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น

(๒) กำหนดโทษจำคุกขั้นต่ำ มาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๔ และเพิ่มระวางโทษปรับเป็นสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น

(๓) กำหนดโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำความผิดหรือกระทำการอันเกี่ยวเนื่องกับความผิดตามมาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๔

"มาตรา ๖๔/๑ พนักงานเจ้าหน้าที่ สมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาท้องถิ่นอื่น ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น พนักงานองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจผู้ใด กระทำความผิดตามมาตรา ๖๓ หรือมาตรา ๖๔ หรือกระทำการอันเกี่ยวเนื่องกับการกระทำความผิดดังกล่าว ต้องระวางโทษสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น"

ทั้งนี้ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง ฯ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๐ และได้ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหลายครั้ง

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรสมัยสามัญทั่วไป เมื่อวันพุธที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเห็นชอบให้ถอนร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เสนอ และมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่งแล้วนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ประชุมร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๖๔/๑ บทกำหนดโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ซึ่งกระทำความผิดหรือกระทำการอันเกี่ยวเนื่องกับความผิดตามมาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๔ โดยตัดกรณีผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และสมาชิกสภาท้องถิ่นออก เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวมิได้เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติราชการทางปกครองเช่นเดียวกับกรณีข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ แต่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ต่อมาเนื่องจากได้มีการยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ประกอบกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มอบนโยบายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาความสอดคล้องของหลักการและความจำเป็นเร่งด่วนของร่างกฎหมายที่ค้างการพิจารณาอยู่ในกระบวนการนิติบัญญัติกับแนวนโยบายของ คสช.และความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการ คณะกรรมการ

กฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... โดยได้ตัดมาตรา ๖๔/๑ ออก

๑.๘ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมชื่อตำแหน่งในคณะกรรมการเปรียบเทียบให้เป็นปัจจุบัน

พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๘๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบ ซึ่งประกอบด้วย อธิบดีกรมตำรวจหรือผู้แทน อธิบดีกรมอัยการหรือผู้แทน และผู้บังคับการกองตรวจคนเข้าเมือง หรือผู้แทน ดังนี้

"มาตรา ๘๔ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากความผิดตามมาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๔ มาตรา ๗๑ และมาตรา ๘๒ วรรคสอง ให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบ ซึ่งประกอบด้วย อธิบดีกรมตำรวจหรือผู้แทน อธิบดีกรมอัยการหรือผู้แทน และผู้บังคับการกองตรวจคนเข้าเมืองหรือผู้แทนเป็นกรรมการ มีอำนาจเปรียบเทียบได้ และในการนี้คณะกรรมการเปรียบเทียบมีอำนาจมอบหมายให้พนักงานสอบสวน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบแทนได้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ในการเปรียบเทียบหรือเงื่อนไขประการใด ๆ ก็ได้ตามที่เห็นสมควร

เมื่อผู้กระทำความผิดได้เสียค่าปรับตามที่เปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา"

ทั้งนี้ เนื่องจากพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองฯ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ทำให้การกำหนดชื่อตำแหน่งขององค์ประกอบคณะกรรมการเปรียบเทียบดังกล่าวไม่เป็นปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องแก้ไขให้เป็นปัจจุบัน กล่าวคือ คณะกรรมการเปรียบเทียบ ซึ่งประกอบด้วย ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้แทน อัยการสูงสุดหรือผู้แทน และผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หรือผู้แทน

ทั้งนี้ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๐ และได้ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หลายครั้ง โดยแต่ละครั้งเห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติ

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหานั้น

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์กรณีที่คนต่างด้าวไม่พอใจกับคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ให้กลับออกไปนอกราชอาณาจักร การเพิกถอนการอนุญาตให้คนต่างด้าวมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร และวิธีการแจ้งคำสั่งเพิกถอนการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร เพื่อให้การบริหารจัดการคนต่างด้าวมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน

๓. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

๓.๑ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิ เสรีภาพของบุคคล และเพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างการบังคับบัญชาของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตามที่ได้มีพระราชกฤษฎีกาโอนกรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย ไปจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๑ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองให้สอดคล้องกับภารกิจและชื่อตำแหน่งของหน่วยงานปัจจุบัน

๓.๒ การปรับปรุงกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้สั่งให้คนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และกระบวนการสั่งเพิกถอนการอนุญาตให้คนต่างด้าวมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและรวดเร็วในการบริการประชาชน และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๓.๓ การกำหนดให้เฉพาะคนต่างด้าวเท่านั้นที่จะต้องยื่นรายการบุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร (แบบ ตม.๖) เพื่อผ่านการตรวจอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางสัญชาติไทย เป็นประโยชน์ด้านความมั่นคง ทั้งนี้สอดคล้องกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๒/๒๕๖๐ เรื่องแก้ไขกฎหมายคนเข้าเมืองเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้เดินทางสัญชาติไทย ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓.๔ การเพิ่มเติมวิธีการแจ้งการเพิกถอนการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวทราบทางไปรษณีย์ตอบรับอีกวิธีการหนึ่ง นอกเหนือจากการทำหนังสือแจ้งคนต่างด้าวและปิดหนังสือแจ้งไว้ ณ ที่พักของคนต่างด้าว อันจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่คนต่างด้าวและการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๕ การปรับปรุงอัตราโทษปรับให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนไป สำหรับอัตราโทษจำคุกยังคงใช้อัตราจำคุกเดิมโดยไม่กำหนดระวางโทษขั้นต่ำ เพื่อให้ศาลใช้ดุลพินิจกำหนดอัตราจำคุกตามความเหมาะสมแก่ข้อเท็จจริงในแต่ละคดี เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความยุติธรรมตามหลัก Rule of Law ทั้งนี้เพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม และทำให้การปฏิบัติตามกฎหมายและมาตรการในการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔. หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น

๔.๑ ประเด็นยกเลิกบทนิยามคำว่า “อธิบดี” พร้อมทั้งแก้ไขชื่อตำแหน่งและหน่วยงานให้เป็นปัจจุบัน

ยกเลิกบทนิยามคำว่า “อธิบดี” และแก้ไขคำว่า “อธิบดี” และ “อธิบดีกรมตำรวจ” เป็น “ผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ” คำว่า “ผู้บังคับการกองตรวจคนเข้าเมือง” เป็น “ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง” และคำว่า “กองตรวจคนเข้าเมือง” เป็น “สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง” ทุกแห่ง (ร่างมาตรา ๓ และมาตรา ๔)

๔.๒ ประเด็นปรับปรุงถ้อยคำในบทบัญญัติเกี่ยวกับรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒

ปรับปรุงถ้อยคำในบทบัญญัติเกี่ยวกับรัฐมนตรีผู้รักษาการ โดยให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม ค่าทำการ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๔.๓ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง

แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง โดยให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนกระทรวงแรงงาน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนกรมการปกครอง เป็นกรรมการ และผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งเป็นการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวให้สอดคล้องกับภารกิจและตำแหน่งของหน่วยงานในปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๔.๔ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ และสั่งเพิกถอนการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร

แก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ และสั่งเพิกถอนการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เพื่อให้การพิจารณาในกรณีดังกล่าว

เกิดความคล่องตัวและรวดเร็ว และเพื่อเป็นการแบ่งเบาภารกิจของนายกรัฐมนตรีซึ่งมีภาระงานเป็นจำนวนมาก ให้สามารถมอบหมายผู้อื่นดำเนินการแทนได้ เช่น รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ และร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓)

๔.๕ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการแจ้งการเพิกถอนการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร

แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการแจ้งการเพิกถอนการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร โดยเพิ่มวิธีการแจ้งการเพิกถอนการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวให้คนต่างด้าวทราบทางไปรษณีย์ตอบรับอีกวิธีการหนึ่งนอกเหนือจากวิธีการทำหนังสือแจ้งแก่คนต่างด้าว และการปิดหนังสือแจ้งไว้ ณ ที่พักของคนต่างด้าว อันจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่คนต่างด้าวยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ วรรคสี่)

๔.๖ ประเด็นปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

ปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เนื่องจากอัตราโทษเดิมได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเพิ่มอัตราโทษปรับเป็นสองเท่าของอัตราโทษปรับเดิม เว้นแต่การกระทำความผิดตามมาตรา ๖๙ ได้เพิ่มโทษปรับเป็นสี่เท่าของอัตราโทษปรับเดิม โดยเทียบเคียงกับโทษตามมาตรา ๗๐ สำหรับอัตราโทษจำคุกยังคงใช้อัตราจำคุกเดิมโดยไม่กำหนดระวางโทษขั้นต่ำ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายและมาตรการในการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑ ถึงมาตรา ๘๒)

๔.๗ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมชื่อตำแหน่งในคณะกรรมการเปรียบเทียบให้เป็นปัจจุบัน

แก้ไขเพิ่มเติมชื่อตำแหน่งในคณะกรรมการเปรียบเทียบให้เป็นปัจจุบัน โดยเปลี่ยนจาก “อธิบดีกรมตำรวจหรือผู้แทน” เป็น “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้แทน” “อธิบดีกรมอัยการหรือผู้แทน” เป็น “อัยการสูงสุดหรือผู้แทน” และ “ผู้บังคับการกองตรวจคนเข้าเมืองหรือผู้แทน” เป็น “ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองหรือผู้แทน” (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๔)

๕. บุคคลซึ่งได้รับผลกระทบหรืออาจได้รับผลกระทบ ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ด้านการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ ทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

๕.๑ ด้านการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ กล่าวคือ ประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการบริหารจัดการคนต่างด้าวและการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทำให้เกิดความมั่นคงและปลอดภัยแก่ประชาชนภายในประเทศและเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวและนักลงทุนจากต่างประเทศ

๕.๒ ด้านเศรษฐกิจและสังคม เนื่องจากอัตราโทษเดิมมีการบังคับใช้มาเป็นเวลานาน จึงแก้ไขเพิ่มโทษให้เหมาะกับสภาพเศรษฐกิจ และสภาพสังคมในปัจจุบัน เพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรมและรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคมอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๖. เหตุผลความจำเป็นในการมีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการหรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

๖.๑ เหตุผลความจำเป็นในการมีระบบอนุญาต

๑) การตรวจบุคคลและพาหนะที่เข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อคัดกรองมิให้บุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร

๒) อนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป เพื่อเป็นการป้องกันมิให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่มีเหตุผลความจำเป็นและตรวจสอบว่าคนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาตหรือไม่ เป็นมาตรการควบคุมและกำกับดูแลคนต่างด้าวที่ยอยู่ในราชอาณาจักร

๓) การอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร เพื่อให้มีการคัดกรองคนต่างด้าวโดยคำนึงถึงรายได้ สินทรัพย์ ความรู้ ความสามารถในด้านวิชาชีพ เพื่อให้การเข้ามามีถิ่นที่อยู่ของคนต่างด้าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประเทศสูงสุด ไม่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน

๖.๒ เหตุผลความจำเป็นในการมีระบบคณะกรรมการ

๑) จำเป็นต้องมีคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เนื่องจากคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองมีอำนาจหน้าที่เพิกถอนการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว พิจารณาอุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว อนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของคนต่างด้าวซึ่งขอเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร เงื่อนไขเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติและเงื่อนไขอื่น กำหนดหลักเกณฑ์การขอมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว อนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร และกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการแสดงฐานะการเงินของคนต่างด้าวดังกล่าว อนุญาตให้คนต่างด้าวซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร และอนุญาตและกำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้คนต่างด้าวซึ่งได้ยื่นคำขอเพื่อมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรอยู่ในราชอาณาจักรต่อไปพลางก่อน สั่งระงับการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร อนุญาตให้คนต่างด้าวซึ่งเคยเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรต่อไป พิจารณาการเพิกถอนการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ให้คำปรึกษาคำแนะนำ และความเห็นแก่รัฐมนตรีในการวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ประจำด่านหรือพนักงานอื่น เพื่อรักษาความมั่นคงของชาติ หรือในการออกกฎกระทรวงตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องเกี่ยวกับคนเข้าเมืองตามที่คณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมาย

๒) จำเป็นต้องมีคณะกรรมการเปรียบเทียบ เนื่องจากคณะกรรมการเปรียบเทียบ มีอำนาจเปรียบเทียบความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และมีอำนาจมอบหมายให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบแทนได้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ในการเปรียบเทียบหรือเงื่อนไขประการใด ๆ ก็ได้ตามที่เห็นสมควร โดยเมื่อผู้กระทำความผิดได้เสียค่าปรับตามที่เปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งทำให้คดีสิ้นสุดอย่างรวดเร็วโดยไม่ต้องขึ้นสู่ชั้นศาล

๖.๓ เหตุผลความจำเป็นการกำหนดโทษทางอาญา

ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเป็นการกระทบต่อความมั่นคงของรัฐหรือความปลอดภัยของประเทศ ไม่สามารถใช้มาตรการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผลและมีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายได้ จึงจำเป็นต้องกำหนดโทษทางอาญาเพื่อป้องปรามมิให้มีการกระทำความผิดทำให้การปฏิบัติตามกฎหมายและมาตรการในการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๖.๔ เหตุผลความจำเป็นการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑) การตรวจบุคคลและพาหนะที่เข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อคัดกรองมิให้บุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร โดยระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ ๓๔ การตรวจคนเข้าเมือง บทที่ ๖ ได้กำหนดวิธีการตรวจบุคคลและพาหนะ

๒) อนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป เพื่อเป็นการป้องกันมิให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่มีเหตุผลความจำเป็นและตรวจสอบว่าคนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาตหรือไม่ เป็นมาตรการควบคุมและกำกับดูแลคนต่างด้าวที่อยู่ในราชอาณาจักร ทั้งนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณากรณีคนต่างด้าวขออนุญาตอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้กำหนดรายการเอกสารประกอบการพิจารณากรณีคนต่างด้าวขออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อเป็นหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง

๓) การอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร เพื่อให้มีการคัดกรองคนต่างด้าวโดยคำนึงถึงรายได้ สินทรัพย์ ความรู้ ความสามารถในด้านวิชาชีพ เพื่อให้การเข้ามามีถิ่นที่อยู่ของคนต่างด้าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประเทศสูงสุด ไม่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน ทั้งนี้ เป็นไปตามระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ ๓๔ การตรวจคนเข้าเมือง บทที่ ๑๔ การออกใบสำคัญและใบแทนใบสำคัญ และประกาศคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ลง ๒๖ ธ.ค. ๔๖

๗. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

๗.๑ ประเด็นปรับปรุงถ้อยคำในบทบัญญัติเกี่ยวกับรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒

เห็นด้วยหรือไม่ ในการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับรัฐมนตรีผู้รักษาการ (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๗.๒ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง

เห็นด้วยหรือไม่ ในการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองและแก้ไขชื่อตำแหน่งกรรมการต่าง ๆ ให้เป็นปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๗.๓ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ และสั่งเพิกถอนการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร

เห็นด้วยหรือไม่ ในการแก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ และสั่งเพิกถอนการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ และร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓)

๗.๔ ประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการแจ้งการเพิกถอนการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร

เห็นด้วยหรือไม่ ในการแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการแจ้งการเพิกถอนการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ วรรคสี่)

๗.๕ ประเด็นปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

เห็นด้วยหรือไม่ ในการปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑ ถึงมาตรา ๘๒)